

中国渔业发展现状与展望

一、渔业发展现状

- **渔业经济**
- **产业结构**
- **水产品总量**
- **渔民收入**
- **水产品市场**
- **水产品贸易**

► 渔业经济快速发展

- 2012年，全社会**渔业经济总产值**17321. 88亿元，
实现增加值7915. 22亿元。**“十二五”以来分别年**
均增长15. 8%和15. 7%。
- 2012年**渔业产值**占**农业总产值**的9. 73%，**渔业增加**
值占农业增加值的10. 06%。

►产业结构不断优化

- 渔业经济结构保持了二三产业产值比重不断扩大的发展趋势，2012年达到了47.8%，比2010年提高近1个百分点。其中，水产加工业和休闲渔业发展势头迅猛。
- 2012年水产品加工业产值3147.68亿元，比2010年末增长33.5%；
- 2012年休闲渔业产值297.88亿元，比2010年末增长41.1%，休闲渔业成为带动渔民增收的新亮点。

►水产品总量稳定增加

- 2012年，全国**水产品总产量**达到5907.7万吨，比2010年末年均增长4.86%。其中，**养殖产量**4288.4万吨，**国内捕捞产量**1497万吨，**远洋渔业产量**122.3万吨。
- **养殖产品**和**捕捞产品**的比重从2010年的71:29调整为73:27。
- 全国**人均水产品占有量**43.6千克，比2010年提高了3.6千克。

➤ 渔民收入持续较快增长

- 2012年，全国**渔民人均纯收入**达到11256元。
- “十二五”前2年，我国**渔民家庭人均纯收入**年均增幅达12.07%，比**渔业“十二五”规划**年均8%的**目标**高出4个百分点，比“十一五”期间的年均增幅高出3.6个百分点。

➤ 水产品市场运行平稳

- 2012年，全年**水产品批发市场综合平均价格**19.29元/公斤，比2010年末年均增长8.26%。
- 其中，海水**产品综合平均价格**34.81元/公斤；淡水**产品综合平均价格**13.52元/公斤。

► 水产品贸易形势良好

- 2012年，我国水产品出口量380. 12万吨、出口额189. 83亿美元，分别比2010年底年均增长6. 7%，17. 17%。
- 贸易顺差109. 85亿美元。
- 水产品继续位居大宗农产品出口首位，出口额占农产品出口总额的比重达到30%。

二、渔业重点任务推进

◆海洋渔业战略地位提升

国务院印发《关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发〔2013〕11号），这是改革开放以来，首个全面部署海洋渔业发展的国家政策文件，也是继1985年中共中央、国务院《关于放宽政策加速发展水产业的批示》（中发〔1985〕5号）之后，又一个指导全国渔业发展的“里程碑”式的纲领性文件。

◆渔业投入实现重大突破

- 2012年，中央**财政渔业投入**达到368亿元，比2010年增加187亿元，**增长97%**。
- 中央**财政新增了“菜篮子”项目渔业扶持项目和渔船更新改造项目**，2012年**资金规模分别达到2亿元和40亿元**。
- **渔政装备设施建设明显加快**，2011—2012年共落实中央**投资46亿元**，共建造254艘**渔政船**、451艘**渔政快艇**。

◆**渔业科技促进成效明显**

- ◆认真贯彻落实中央1号文件精神，组织实施了水生生物疾病远程辅助诊断服务网、稻田综合种养技术示范、百人专家团科技下乡、渔业专家西部行、百万渔民大培训、现代水产种业建设促进等多项活动。
- ◆稻田综合种养技术示范扩大到10个省区。
- ◆渔业标准化工作稳步推进，25项国家和行业标准经批准发布实施。
- ◆渔业节能减排试点示范工作取得新成效。

◆渔业综合生产能力不断提升

- 2011—2012年共创建国家级健康养殖示范场1818家，示范场总数达到3512家。
- 县级水域滩涂规划出台率和养殖证发放率分别达到53%和79%
- 新建一级以上渔港26个。
- 创建全国休闲渔业示范基地111个。
- 作业远洋渔船总数达1822艘，同比增长32%，新增远洋企业22家，共批准建造专业远洋渔船931艘，
- 扶持海洋渔船更新改造500艘。

◆渔业安全态势总体平稳

- 2012年，全国**渔业船舶水上生产安全事故**发生264起，死亡（失踪）187人，同比**分别增加**10起、**减少**18人。
- **水产苗种抽查**合格率达到88.3%，**水产品抽查**合格率达到98.5%。
- 两年来，全国没有**发生水生动物重大疫病**，**台风防御**工作**成效显著**，保障了**渔民生命财产安全**。

◆渔业资源养护成效显著

- 部省联合举办了27次增殖放流活动，各地举办增殖放流活动3200余次。
- 全国累计增殖各类水产苗种600多亿尾。
- 调整完善海洋伏季休渔制度，延长休渔时间，扩大休渔范围，首次实行珠江禁渔期制度。
- 落实蓬莱19-3溢油事故养殖渔民和渔业资源赔偿补偿资金13.5亿元。
- 制定了渤海渔业资源生态修复总体方案和管理办法，并启动实施。

三、

“十二五” 渔业发展主要指标

类别	指标	2010年	2012年实际完成		2015年规划目标	
			数值	年均(%)	数值	年均(%)
渔业经济结构	渔业经济总产值（万亿元）	1.29	1.73	15.8	2.1	10.2
	渔业经济增加值（万亿元）	0.59	0.79	15.7	0.99	10.9
	渔业产值（万亿元）	0.67	0.90	15.9	1	8.3
	渔业增加值（万亿元）	0.38	0.51	15.8	0.64	11
	渔业二三产业产值比重 (%)	47	47.8	0.8	53	[6]
水产品供给能力	水产品产量（万吨）	5373	5908	4.9	≥6000	≥2.2
	养殖产品比重 (%)	71	72.6	[1.6]	75	[4]

类别	指标	2010年	2012年实际完成		2015年规划目标	
			数值	年均(%)	数值	年均(%)
民生保障	渔民人均纯收入(元)	8963	11256	12.1	13170	8
	中央财政渔业保险补贴受益渔民(万人)	2.1	18	192.7	180	143.6
水生生物资源养护	增殖放流苗种数(亿尾)	289.4	[604]		[1500]	
	国家级水生生物自然保护区数量(个)	16	20	11.8	23	7.5
	国家级种质资源保护区数量(个)	220	368	29.3	300	6.4

四、现代渔业战略目标

渔业发展应遵循资源节约、环境友好和可持续发展理念，以现代科学技术和设施装备为支撑，运用先进的生产方式和经营管理手段，形成渔工贸、产加销一体化的产业体系，实现经济、生态和社会效益和谐共赢的产业局面。

五、现代渔业建设面临的主要问题

- 渔业发展方式粗放，生产经营分散，组织化程度和产业化水平低；
- 近海过度捕捞和水域污染加剧，水域滩涂不断被挤占，渔业资源衰退问题突出；
- 渔船装备落后，渔港、池塘等基础设施条件差；
- 渔业生产安全形势严峻，渔业灾害风险保障制度尚未建立；
- 传统作业渔场范围缩小，海洋权益斗争日趋激烈等。

五、现代渔业建设展望

➤ 工作思路

- 以**邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导**,深入**贯彻落实十八大精神为指导**,加快落实国务院《关于促进海洋渔业又好又快发展的若干意见》。
- 着力调整**海洋渔业生产结构**和**海区生产布局**；
- 着力提高**渔业装备水平**和**组织化、规模化水平**；
- 着力加强**水生生物资源**和**水域生态养护**；
- 着力加强**渔政执法能力**和**水平建设**；
- 着力强化**渔业安全生产监管**。

►工作措施

1. 加快推进渔业结构战略性调整

- 改变以破坏资源和生态环境为代价的粗放式发展
模式。
- 大力发展水产健康养殖。
- 压缩近海捕捞，适度发展外海捕捞，稳步发展远
洋渔业。
- 大力发展水产品流通加工业。
- 大力发展增殖渔业
- 大力发展休闲渔业。

2. 优化产业区域布局

- 根据不同地区渔业发展的资源禀赋、产业基础、比较优势、资源环境承载能力，明确区域功能定位、发展导向和发展重点，培育优势产区，建成若干现代渔业示范区。
- 深入推进养殖水产品“两带一区”优势区域产业带建设。

3. 提高渔业组织化程度

大力扶持**专业合作组织、中介服务组织**和**龙头企业**，打造区域品牌等措施，提高渔业组织化程度和产业化水平，提升渔业市场竞争能力，提高渔民收入。

4. 海洋渔业发展取得新突破

- 坚持以养为主、养捕结合、保护近海、拓展外海、发展远洋，开创海洋渔业发展新局面。
- 加快海洋渔船更新改造，提升远洋渔船生产能力，促进海洋渔业率先实现现代化。
- 加强渔港、渔政码头等基础设施建设。
- 加快推进池塘标准化改造步伐。

5. 生态文明建设取得新突破

- 继续全面实施《中国水生生物资源养护行动纲要》。
- 坚持并完善渔船“双控”制度，调整捕捞作业结构，加强渔具渔法管理。
- 继续完善休渔禁渔制度，扩大人工鱼礁建设和水生生物资源增殖放流规模，开展海洋牧场和保护区建设。
- 加强渔业节能减排，积极开展渔船节能减排工作，大力推进养殖用水循环利用。

政策措施保障

1. 加快渔业法规修订进程

- 完善养殖规划和养殖证制度；
- 加强水产品质量安全管理；
- 完善捕捞强度控制制度；
- 完善渔业安全生产管理制度；
- 完善渔业资源和水域生态养护制度。

2. 加强渔业基础设施建设

- 启动实施池塘标准化改造工程
- 加大渔业船舶更新改造和建设投资力度
- 加快实施以船为家渔民的上岸安居工程

3. 建立健全渔业风险保障机制

- 支持建立**渔业保险制度**，推动**渔业保险纳入政策性农业保险范围**。
- 支持**发展渔业互助保险**，鼓励**发展渔业商业保险**。
- **积极开展海水养殖保险**，**健全稳定的渔业风险保障机制**。

銘銘！