



**2016 China Agricultural Outlook Conference**  
**2016中国农业展望大会，北京，4月22-23日**

# **农业供给侧改革新趋势**

## **Supply-side Agricultural Reform in China**

**武拉平/Laping Wu**

**中国农业大学经济管理学院**  
**China Agricultural University**  
**Email: [wulp@cau.edu.cn](mailto:wulp@cau.edu.cn)**



# 报告目录/Outline

1. 农业发展面临的新形势 / Why
2. 农业供给侧改革的要点 / What
3. 农业供给侧改革新趋势 / Trend



# 一、农业发展新形势/Background

## 1. 宏观环境 Macro environment

- **改革**进入深水区/Reform: challenges
- **开放**迎来考验期/Opening-up: difficulties
- **经济**进入新常态/Economy: New normal
- **社会**迈向转型期/Society: transitional

# 一、农业发展新形势/Background

## 2. 内部条件 Micro conditions

- 资源稀缺，供给面临挑战 / resource
- 成本提高、竞争力不断下降 /cost
- 收入上升，需求日益强劲 / demand
- 价格上涨，市场逐渐受压 / price

**【地板、天花板、黄灯、红灯】**

## 二、农业供给侧改革的要点/contents

### 1. 农业供给侧改革理论依据/ Theory

#### 供给学派经济学/ Supply-side Economics

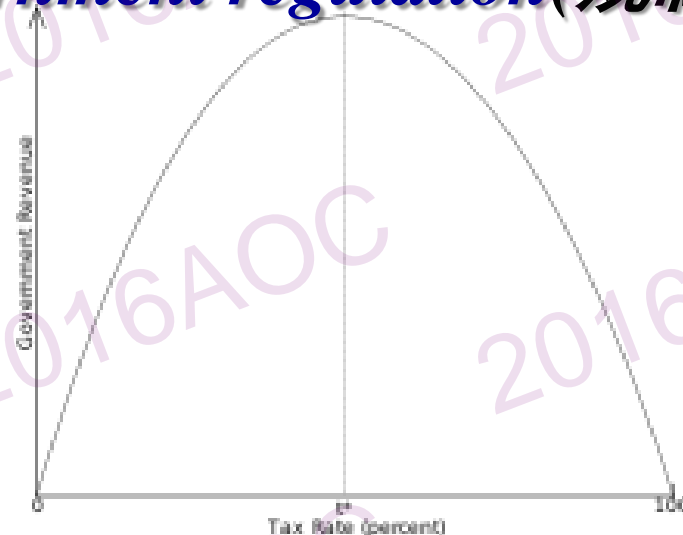
➤ 20世纪70年代出现，主要观点/points:

- *Eco. growth can be most effectively created by investing in capital(**资本投资**), and by lowering barriers(**降低生产障碍**) on the **production**.*

- 消费者/Consumers : benefit from a *greater supply* of goods and services *at lower prices* .
- 生产者/investment and expansion of businesses : increase demand for employees & so *create jobs* .
- 政策主张/Policy recommendations: *lower marginal tax rates*(税率) & *less government regulation*(规制).

## 拉弗定律/拉弗曲线 Laffer curve

2016/4/25



## 2. 与需求侧 (C+I+G+NX) 对应。农业在需求侧改革中的地位 / Demand-side reform

- 消费：一直不足/consumption
- 投资：房地产、制造业/ investment
- 政府刺激：1998+2008后/Government
- 净出口：农业多数为净进/Net export

### 3. 农业一直主要是**供给侧改革** /Ag. SSR

#### ■ 原因

- 国民经济中农业份额下降的规律
- 资源,能源,环境等倒逼供给侧, 走科技之路

#### ■ 表现

- 补贴政策: 种子和农机补贴、配方施肥等
- 科技政策: CARS、生物技术等.....



1. **农机**购置补贴政策，报废更新补贴试点政策
2. 深入推进粮棉油糖高产创建和粮食绿色**增产模式**攻关支持政策
3. 农机**深松整地**作业补助政策
4. **测土配方施肥**补助政策
5. 耕地**轮作休耕**试点政策
6. 菜果茶**标准化创建**支持政策
7. 化肥、农药**零增长支持**政策
8. **耕地保护与质量提升**补助政策
9. 加强**高标准农田**建设支持政策
10. 推进**现代种业**发展支持政策





11. 畜牧**良种**补贴政策
12. 畜牧**标准化规模养殖**支持政策
13. 动物**防疫补助**政策
14. 海洋**渔船更新**改造补助政策
15. 农产品产地初**加工**补助政策
16. 种养业**废弃物资源化利用**支持政策
17. 农村**沼气建设**支持政策
18. 基层农技**推广体系**改革与建设补助政策
19. 培养农村**实用人才**政策
20. 农业**电子商务**支持政策
21. 国家现代**农业示范区**建设支持政策





# ■ 初步成果 Preliminary results

## 第一、SSR农业领域的“航空母舰”：CARS

- **多种品种**：50个(类)，粮经畜=17+17+16
- **人员精选**：研发中心+岗位科学家+试验站+示范基地+农户
- **学科交叉**：技术+经济+管理
- **深度整合**：上中下游产业链深度整合
- **技术推动**：围绕技术研发

**第二、农业科技贡献率**：2005、2012和2014年分别为48%、53%和55.6%。



## 4. 供给侧改革的主要内容 /contents

### ■ 供给? /What's supply?

➤ 内涵：价格+提供+商品 / price + output

(不能扭曲+愿意并能够+结构调整)

➤ 外延：生产+储备+进口 /  
production +stock + import

# ■ 供给侧改革内容框架 contents



## 生产

投入 →

传统要素：土地、资本、劳力  
新型要素：**技术、信息、管理**

过程 →

**制度I**：精简，便利化，法制化等  
**组织O**：合作社,家庭农场,适度规模  
**技术T**：核心，良种、机械、科研

产品 →

生产什么？市场决定：结构调整  
怎么生产？**I+O+T**：产业升级

**储备**：藏粮于民

**进口**：口粮、谷物、棉油糖、生鲜



# 三、农业供给侧改革的新趋势 / trend

## 第一、关注“生产要素”侧，强化技术、信息与管理 / production factors

### 生产“六”要素，特点各不同

- 土地/land: 减少，18亿亩红线，需**质量保护**
- 劳力/labor: 进入高成本时代，需**升级**
- 资本/capital: 相对充足，**走出去**



## Technology

### ■ 技术

科研、教育、  
技术推广、  
生物技术等

## Information

### ■ 信息

通信、网络、  
大数据、  
信息化等

## Organization

### ■ 管理/组织

科学生产  
新型经营主体  
规模经营等



## 未来农业发展的三大关键

**特别注意：**更多资源留给市场配置，留  
给企业支配

## 第二、制度建设，挖掘制度红利 / Institution

重点：土地制度，金融保险政策，生产激励制度和保障制度，安全和卫生生产制度、产量质量安全制度，**司法制度改革**、农产品价格形成机制等。

**HRS**：释放的是农民的**劳动**积极性，是生产力。

**SSR**：释放的是农民的**创新**积极性，是创造力。



### 第三、狠抓结构调整，转变发展方式 / restructure

- ✓ 要素结构/input: 内涵式增长，新型要素的贡献
- ✓ 种植结构/planting: 三元种植
- ✓ 品种结构/product: **口粮、谷物、棉油糖、生鲜**
- ✓ 品质结构/quality: 数量质量并重
- ✓ 产业结构/industrial: 三产融合、加工增值
- ✓ 区域结构/regional: 内外结合、强化主产区
- ✓ 市场结构/market: 计划+市场，更多依赖市场

## 第四、强化现有支持政策，协调需求侧发展 /

### Demand side reform

各项补贴政策 and 农村投资，促进农业生产增长和农民收入增加；促进农村消费，改善农民生活。

**第五、储备。**技术储备、能力储备、市场作用

**第六、进口。**借“一带一路”和人民币国际的机遇，充分利用国内外两个市场、两种资源



# 总结：农业SSR的战略思维 Strategy

- SSR有更大外部性。看得见和看不见两手都要硬，国内和国际两手都要强。
- 对内，**供给侧改革**，强化**技术创新**，充分依靠**民营经济**，强化经济增长的**长效动力**。
- 对外，**需求侧合作**，强化**引进吸收**，积极发挥**规模企业**的作用，强化经济增长的**全球配置**。
- 技术、资本、资源和产品等统筹考虑。未来农业格局：出口**技术和资本**、进口**产品和资源**。



中國農業大學

谢谢!

<http://www.cau.edu.cn/>